

GOVERNANÇA FISCAL & MARCOS DE MÉDIO PRAZO



EVENTO

**MODERNIZAÇÃO FISCAL E ORÇAMENTÁRIA:
PERSPECTIVAS PARA A QUALIDADE DO GASTO PÚBLICO**

**TERESINA, 25 DE JUNHO DE 2025
(1º DIA)**



EVOLUÇÃO DA GOVERNANÇA FISCAL NO BRASIL

PRINCIPAIS AVANÇOS INSTITUCIONAIS





1 ■ Constituição Federal (1988)

- **Introduziu o sistema de planejamento público integrado.** Isso fortaleceu a previsibilidade das ações do Estado, ao articular planejamento de curto e médio prazos
- **Redefiniu o pacto federativo,** redistribuindo competências tributárias e receitas, exigindo maior coordenação e responsabilização fiscal conjunta
- **Reforçou a importância da publicidade dos atos público e do controle externo,** bem como do controle social
- Por outro lado, **criou uma série de novos gastos obrigatórios,** muitas vezes sem fontes de financiamento adequadas, **além de estabelecer uma excessiva vinculação de despesas**



2. Plano Real (1994)

- **Trouxe a estabilização monetária**, após anos de tentativas frustradas, foi um momento significativo
- **A inflação elevada era utilizada** como mecanismo **para melhorar** de forma pouco transparente e artificial **a posição fiscal** dos governos
- O fim do processo inflacionário **tornou muito mais evidente a comparação das contas públicas**



3 ■ Renegociação das dívidas estaduais (1997)

- **Avanço notável no federalismo fiscal**, através da LC 9.496/97
- **A União assumiu dívidas** dos governos estaduais
- Em contrapartida, **implementou uma série de limites e controles**
- P. ex., **Estados perderam o poder de emitir títulos** da dívida pública
- **Fim da maioria dos bancos estaduais**



4. Lei de Responsabilidade Fiscal (2000)

- Trouxe uma infraestrutura institucional mais robusta e abrangente para a política fiscal
- Dentre os objetivos: **prevenir déficits** elevados e continuados; **limitar a dívida** pública a níveis prudentes; **disciplinar o gasto** público
- **Introduziu regras** quantitativas e de procedimento: maior controle do **gasto com pessoal**; **limites para endividamento**; **metas fiscais** anuais; relatórios de **acompanhamento**



5. Teto de Gastos (2016)

- A medida foi concebida como **instrumento para ancorar expectativas** econômicas
- Características: **limitação real das despesas primárias da União; limites individualizados** de despesas para todos poderes e órgãos autônomos federais; **penalidade por descumprimento** (proibição para concursos, criação de cargos ou reajustes salariais)
- **Ao longo do tempo o modelo foi se esgotando**: rigidez do orçamento; pressão por despesas sociais e investimentos; soluções extra teto



6 ■ Novo Regime Fiscal (2023)

- Surge como **resposta ao esgotamento do teto de gastos**, para reconstruir a capacidade de o Estado prover **políticas públicas**, mas preservando a **responsabilidade fiscal**
- Características: crescimento das **despesas primárias**, vinculado ao **crescimento real da receita** do ano anterior; **meta de resultado primário com bandas** de variação; **em caso de frustração** do resultado primário, **crescimento de despesas abaixo do teto (âncora fiscal anticíclica)**
- Representou **passo relevante na institucionalização de marcos fiscais**, nos aproximando das boas práticas institucionais, mas depende de uma operacionalização concreta
- A LDO 2024 e 2025 **já incorporou exigências**, p. ex., simulações da **trajetória da dívida**
- **Porém, carece de maior detalhamento técnico**, vinculação institucional e **credibilidade**



7 ■ Marcos de Médio Prazo, Piauí (2025)

- O papel dos MMP é **aprimorar o planejamento e a gestão orçamentária e financeira dos órgãos setoriais**, que passam a trabalhar com **horizontes de planejamento mais longo**, **alinhadas com objetivos fiscais de médio prazo**, p. ex., capacidade de pagamento
- De forma plurianual, trata-se de um **instrumento de gestão fiscal e orçamentária que busca alinhar** o compromisso de alocação de **gasto às restrições de sustentabilidade** das finanças públicas dadas pelos cenários macroeconômico e fiscal



8

Como isso está sendo operacionalizado, no Piauí?

- **O AMF**, dentro da LDO, **está sendo expandido**, técnica e operacionalmente, **para termos um verdadeiro planejamento fiscal**
- Nele teremos uma **nova dinâmica complementar para entendimento variáveis macroeconômicas** (IPCA, PIB) e **variáveis fiscais** (ICMS, FPE, Resultado Primário, Dívida), pois, antes de qualificar a despesa, precisamos entender bem a receita
- A partir das restrições macrofiscais, um **Quadro de Despesas Agregadas** definirá limites plurianuais de gastos do Estado (**Teto de Gastos Estadual**)
- Durante a elaboração da LOA, essas **Despesas Agregadas serão Desagregadas**, para se estabelecer limites plurianuais de gastos para as UGs (**Tetos de Gastos Setoriais**)
- Essas dinâmicas estarão disponíveis no **Painéis Macrofiscal e Orçamentário**

Painel Fiscal e Orçamentário de Médio Prazo

MENU PRINCIPAL



Marco Fiscal



Marco Orçamentário

Variáveis Macroeconômicas

IPCA



PIB



FILTROS

Ano / Mês

Todos

Câmbio (R\$/US\$)



Selic



Limpar Filtros

Painel Fiscal e Orçamentário de Médio Prazo

MENU PRINCIPAL



Marco Fiscal



Marco Orçamentário

FILTROS

Ano / Mês

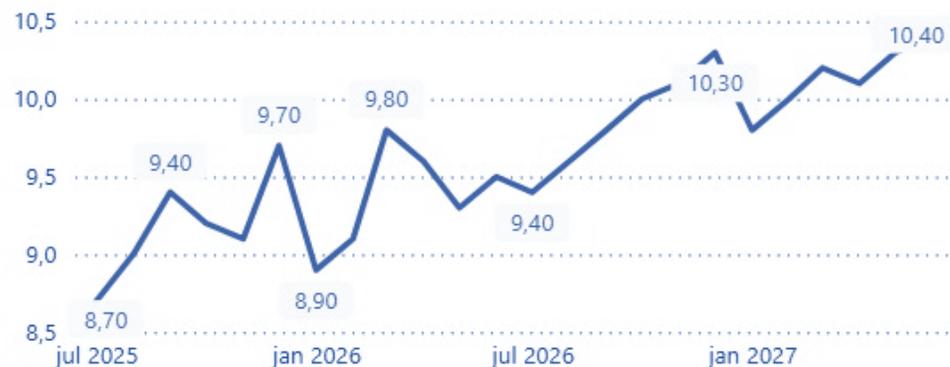
Todos



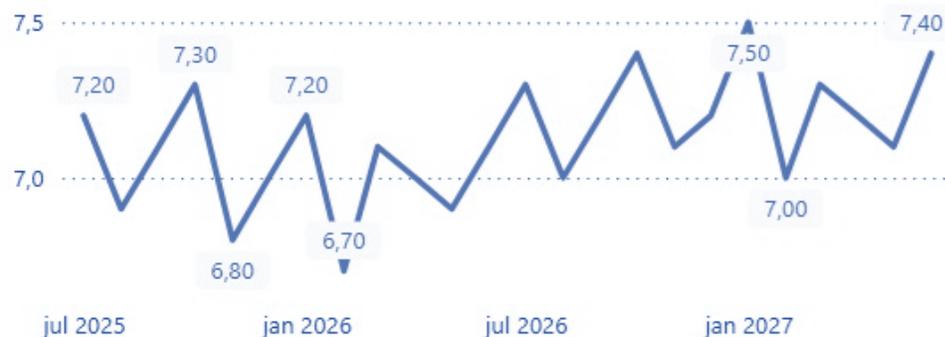
Limpar Filtros

Variáveis Fiscais

ICMS (R\$ bi)



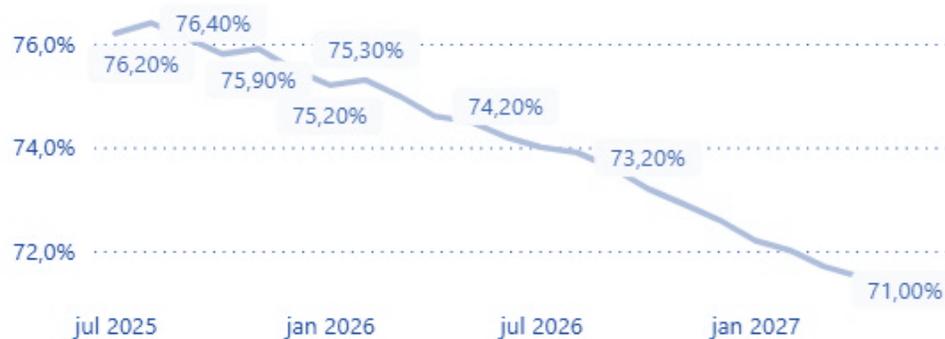
FPE (R\$ bi)



Resultado Primário (R\$ bi)



Dívida Bruta (% PIB)



Painel Fiscal e Orçamentário de Médio Prazo

MENU PRINCIPAL

 Marco Fiscal

 Marco Orçamentário

FILTROS

Ano

Todos



Órgão Orçamentário

Todos



Despesa Agregada

Todos



 Limpar Filtros

Ano do PLOA	Órgão Orçamentário	Despesa Agregada	Despesa Desagregada	Valor (R\$ milhões)
2026	Órgão 1	Demais Ações e Projetos	Apoio a Projetos e Iniciativas Institucionais	R\$ 0,01
2026	Órgão 2	Demais Ações e Projetos	Outros Recursos Vinculados	R\$ 0,01
2026	Órgão 1	Despesas Obrigatórias	Folha de Pessoal	R\$ 0,01
2026	Órgão 1	Despesas Obrigatórias	Obrigações Tributárias	R\$ 0,01
2026	Órgão 2	Despesas Obrigatórias	Precatórios	R\$ 0,01
2026	Órgão 2	Despesas Obrigatórias	Serviço da Dívida	R\$ 0,01
2026	Órgão 1	Despesas Prioritárias Estratégicas	Aporte de Capital	R\$ 0,01
2026	Órgão 2	Despesas Prioritárias Estratégicas	Subvenção Econômica	R\$ 0,01
2026	Órgão 1	Essenciais à Manutenção	Contas Públicas	R\$ 0,01
2026	Órgão 2	Essenciais à Manutenção	Operações Planejadas	R\$ 0,01
2026	Órgão 2	Projetos de Investimento	Contrapartida de Operação de Crédito Externa	R\$ 0,01
2026	Órgão 1	Reserva de Contingência	Reserva de Contingência	R\$ 0,01
2026	Órgão 2	Reserva de Contingência	Reserva de Contingência	R\$ 0,01
2027	Órgão 2	Demais Ações e Projetos	Apoio a Projetos e Iniciativas Institucionais	R\$ 0,01
2027	Órgão 1	Demais Ações e Projetos	Outras Inversões Financeiras	R\$ 0,01
2027	Órgão 1	Despesas Obrigatórias	Emendas Impositivas	R\$ 0,01
2027	Órgão 2	Despesas Obrigatórias	Folha de Pessoal	R\$ 0,01
2027	Órgão 2	Despesas Obrigatórias	Poderes	R\$ 0,01
2027	Órgão 1	Despesas Obrigatórias	PPP	R\$ 0,01
2027	Órgão 1	Despesas Prioritárias Estratégicas	Contrapartida de Convênios	R\$ 0,01
2027	Órgão 2	Despesas Prioritárias Estratégicas	Convênios	R\$ 0,01
2027	Órgão 1	Essenciais à Manutenção	Demais Despesas Correntes	R\$ 0,01
2027	Órgão 2	Essenciais à Manutenção	Terceirizado	R\$ 0,01
2027	Órgão 1	Projetos de Investimento	Investimentos com Recursos Próprios	R\$ 0,01
Total				R\$ 0,26



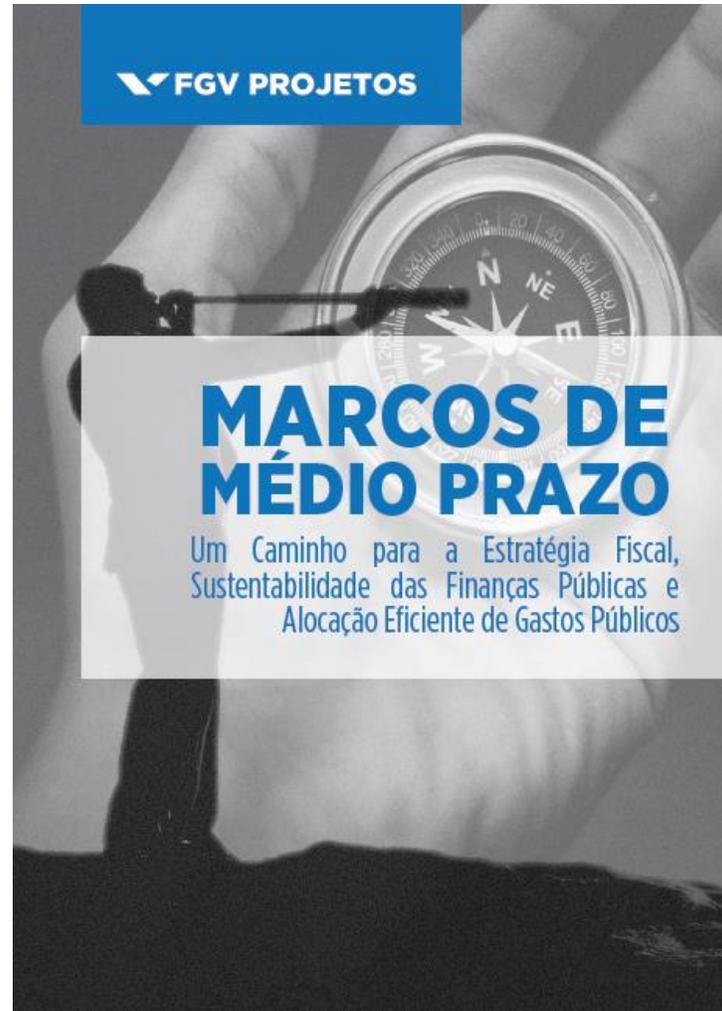
9 ■ E a revisão de gastos?

- Uma primeira onda **acontecerá “naturalmente”**, a partir do momento quando as UGs **iniciarem a adequação dos tetos de gastos individualizados às suas propostas orçamentárias para 2026-2027**, pois, em última instância, uma compatibilização precisará ser feita com os limites e as regras fiscais, em atendimento às restrições macrofiscais e legais (EC 69/2025 e 315/2015)
- Uma segunda onda, após a implementação do Marco de Desempenho, quando ferramentas para **apuração de custos, avaliação de políticas públicas ou avaliação de investimentos públicos** poderão estar disponíveis **para análise da efetividade dos gastos**



MARCOS FISCAL, ORÇAMENTÁRIO E DESEMPENHO

PARA CASA



10. Leitura recomendada!



FGV PROJETOS

 fgvprojetos.fgv.br

 [company/fgv-projetos](https://www.linkedin.com/company/fgv-projetos)

 [fgvprojetos](https://www.instagram.com/fgvprojetos)

 [FGVProjetosCanal](https://www.youtube.com/FGVProjetosCanal)